

UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA

ESCUELA SUPERIOR DE TRABAJO SOCIAL

SEMINARIO:

Políticas de Población dirigidas a pequeños pueblos de la Provincia de Buenos Aires. Una posibilidad de Intervención para el Trabajo Social.

Prof. Alfredo Juan Manuel Carballeda

Prof. Mariano Barberena

I- Introducción:

Las Políticas Sociales forman parte hoy de uno de los principales debates en nuestra sociedad. La crisis de éstas, sumada a la realidad actual del Estado, ponen a la cuestión de las Políticas Sociales en un plano interesante de discusión que a su vez permite profundizar el interés por las mismas.

Además, para aproximarse al conocimiento de las Políticas Sociales en la actualidad se hace necesaria otra reflexión histórica. La misma apela a las Ciencias Políticas en tanto, los orígenes de los estados nación, con una necesaria revisión de los clásicos, en especial de los contractualistas.

A su vez, las transformaciones que ha sufrido el Estado en la Argentina en los últimos años, muestran nuevas y complejas formas de intervención como así también en tanto la relación Estado- Sociedad.



Los problemas relacionados con políticas poblacionales son expresión de esas cuestiones, que se vinculan estrechamente con la cuestión social y la necesidad de intervención en lo social desde una perspectiva integral y articulada.

Desde una perspectiva asentada en las Políticas Sociales, la falta de planes y desarrollo de políticas dirigidas hacia las pequeñas localidades trae como consecuencia una serie de problemas que culminan con el desarraigo como nuevo componente de la cuestión social.

Por otra parte, las nuevas problemáticas sociales, ubicadas en escenarios cambiantes y contradictorios, muestra la necesidad de mayor implicancia del Estado y de nuevos horizontes para la intervención del Trabajo Social.

De esta manera, la necesaria articulación entre Política Social, Intervención en lo Social, se expresa en la integración de la sociedad y el territorio.

A partir de los diferentes censos , se observa una clara tendencia al despoblamiento, que según los datos del censo 2001, podría alcanzar al 50% de los Poblados Rurales. Por otra parte la migración del campo a la ciudad, en la Argentina tiene una particular intensidad.

Así el 94% de la población de la Provincia de Buenos aires es Urbana. Los cambios en los aspectos demográficos son expresión de la cuestión social en nuestro país.

El empobrecimiento, la desarticulación del aparato productivo, la pérdida de oficios y habilidades, etc. se expresan dentro de la esfera de las



Políticas de Población y se proponen como interrogantes para la intervención del Trabajo Social.

En función de enmarcar el problema dentro de los aspectos macrosociales, se estudiará la relación Política Social y patrón distributivo.

Este análisis irá desde la postura del neoliberalismo, hasta las diferentes corrientes, en relación, a los límites, funciones y papel del Estado a través de sus instituciones de salud, educación, acción social, y en relación, a las prácticas de los profesionales que actúan en ellas.

Con la idea de contextualizar y darle mayor amplitud a la visión del problema, se trabajará con los emergentes actuales de la crisis política Argentina, tanto, a nivel económico, como en relación al impacto en la vida cotidiana.

Se prevé trabajar con diferentes planes y programas, tanto locales como nacionales, con el objeto de estudiar ; factibilidad, impacto y marco de construcción de éstos, según el contexto sociopolítico.

A su vez, se intentará singularizar la realidad del tema en América Latina, con las diferentes variaciones del caso. Se pondrá énfasis particular en el estudio de las políticas sectoriales, y las nuevas corrientes dentro de éste campo.

Globalmente, desde todo el planteo de la Cátedra se trabajará en cuanto a la relación Trabajo Social- Política Social, no solo en el presente sino desde su construcción histórica.

De esta manera la distribución espacial de la población, implica una distribución no planificada



desde el punto de vista de los intereses estratégicos de la nación

Por último, y en relación a la práctica del Trabajo Social se estudiará la vinculación entre las políticas sociales, la autonomía y la organización popular. Se prevé, también trabajar este tema desde una perspectiva histórica estos temas desde una mirada hacia la relación Estado- Sociedad en términos de Intervención en lo Social.

**Objetivos pedagógicos:**

Análisis, estudio y conformación de conocimientos teóricos, adaptados a la realidad Argentina y su particularidad provincial desde una perspectiva, teórico- práctica.

Acceder al conocimiento de la Problemática Poblacional de las Pequeñas Localidades Bonaerenses.

Articulación con las prácticas de los alumnos en relación con los contenidos de la materia.

Integración del tema desde el desarrollo de Programas y Planes.

Integración desde la Intervención en Lo Social.

**Metodología a implementar:**

Clases teóricas

Discusión grupal de lecturas previamente asignadas

Trabajos prácticos Obligatorios, con técnicas de trabajo grupal en función de los contenidos de la materia.

Utilización de métodos audiovisuales.

**Evaluación:**



La condición de alumno regular se obtendrá con un 75% de asistencia a las actividades de la cátedra. La aprobación del Seminario se obtendrá con la presentación de un trabajo final escrito que será acordado en el marco del seminario

#### **Duración**

**15 encuentros de tres horas reloj en aula.**

#### **Programa del Seminario:**

##### **Unidad 1**

Revisión e Integración de temas :Antecedentes históricos en la conformación de los Estados Nación. Los Contractualistas. Impacto de la Modernidad en la Constitución de los Estados Nación. El origen de la Intervención en lo Social desde la esfera del Estado. Política Social, marco conceptual. Política Social y estructura económica. Estado y Política Social, relación con la planificación y la programación. Impacto de la Política Social en las Instituciones y en la práctica del Trabajo Social. La estructuración del Trabajo Social y su relación con la Política Social. Reflexiones acerca del origen de la Cuestión Social.

##### **Unidad 2**

La política social como estrategia. Política Social Integración de la sociedad y Distribución del ingreso. Diferentes condiciones de la política social como estrategia. La Política Social desde una perspectiva anticipatoria. La necesaria dirección de la misma hacia el conjunto de las 400 localidades. Algunas propuestas: el caso de los programas de acceso a las Tecnologías de informática y comunicación. El sentido reparador de la política social a partir de considerar los perjuicios de los procesos macrosociales.



### Unidad 3

Magnitud del problema del despoblamiento: diferentes perspectivas para su estudio. La perspectiva censal; el despoblamiento en cifras. Diferentes hipótesis causales del despoblamiento. Los cambios de los procesos tecnológicos de trabajo. Dificultades en los servicios, ausencia, calidad deficiente.

Desaprovechamiento de infraestructura.

Situaciones de hacinamiento por un lado y existencia de infraestructura ociosa.

### Unidad 4

Pequeñas localidades y perspectivas de generación de empleo. Aspectos socio productivos.

La relación territorio y puestos de trabajo.

Concepto de desertificación económica.

La problemática de las escasas posibilidades de proyección y movilidad social ascendente. La cuestión sociocultural. La intervención del Trabajo Social. Estrategias de Recuperación como modalidad de intervención. La intervención y la problemática de la integración.

### Unidad 5

Algunos Instrumentos Metodológicos. Los Indicadores Sociales Índice de desigualdad. Distribución del Ingreso. Coeficientes Gini. Pobreza. Indigencia. Unidades de Medida. La Curva de Lorenz. Concepto de canasta Básica. El gasto Público. Los indicadores de Impacto. Comunicación de Políticas Sociales. Revisión del Concepto de Capital Social. Redes de Vigilancia de Aplicación de Políticas Sociales.



## Unidad 6

El orden mundial en los inicios del siglo XXI. La Reforma del Estado en la Argentina. Globalización y Resistencia. Las Políticas Sociales como estrategia. Cultura Política y Agenda Temática. La Visibilidad de los problemas sociales. La construcción de problemas sociales. La seguridad alimentaria y nutricional. Estado, crepúsculo y resurrección. La deuda externa. Su historia y evolución en la Argentina. Política Poblacional como Política Social. Renta mínima y seguro de desempleo. Cooperativismo y Política Social. La Planificación Estratégica. El problema de la gobernabilidad.

## Unidad 7

Ausencia del Estado en las políticas demográficas o de población.

Ausencia del tema en la Agenda y en los fundamentos de programas y planes.

Algunos antecedentes. La Dirección de Colonización de la Provincia de Buenos Aires. El II Plan Quinquenal.

Análisis del papel del Estado en las políticas de población del territorio de la Provincia de Buenos Aires. Antecedentes. Aspectos Legislativos. Experiencias a nivel nacional e internacional.

La función del Estado como centralizadora, ordenadora, planificadora y garante de los derechos básicos.

El mantenimiento del equilibrio territorial, espacial y social y la Provisión de Alimentos.

Líneas de trabajo en este tema. Investigaciones Históricas, Sociales; culturales y Demográficas



## Unidad 8

La Política Social y la problemática de las pequeñas localidades. Algunos elementos de planificación. La necesidad de desarrollo de estrategias socio productivas para las pequeñas localidades. El papel del Estado Municipal. La Intervención del Trabajo Social: La construcción de Modelos de Intervención.

### **Bibliografía**

- Carballeda, Alfredo. Del desorden de los Cuerpos al orden de la modernidad. Editorial de la Universidad de La Plata. 2000
- Carballeda, Alfredo . La Intervención en lo Social. Editorial Paidós. Buenos Aires 2001
- Carballeda, Alfredo. Nuevas formas de la Pobreza, crisis y administración de recursos. Artículo Revista "Desde el Fondo".1998
- Carballeda, Alfredo/ Barberena, Mariano. La necesidad de desarrollo de estrategias socio productivas para las pequeñas localidades bonaerenses. Informe de Desarrollo Humano 2003.
- Carballeda, Alfredo/ Barberena, Mariano. Las Política Social como estrategia. Mimeo. 2003
- Casullo, Nicolás. Itinerarios de la Modernidad. Ediciones del CBC.Bs. As.1996
- Feiman, José Pablo.Filosofía y Nación. Editorial . Legasa. Bs. As.1986(optativo)
- Foucault, Michel. Genealogía del Racismo. Editorial Caronte.Bs.As.1992(optativo)





- Furet, Françoise. Marx y la Revolución Francesa. Edit. FCE.1986(optativo)
- Osztlac,Oscar. La formación del Estado Argentino. Editorial Planeta.Buenos Aires. 1997
- Rosa, José María. Del Municipio Indiano a la Provincia Argentina. Editorial Peña Lillo. Buenos Aires.1974
- Sabine, Geroge. Historia de la Teoría Política. Editorial. Fondo de Cultura Económica. Bs. As.1994(optativo)
- Suriano, Juan. La cuestión Social en Argentina. Editorial la Colmena. Buenos Aires. 2000
- Portantiero, Juan C. Estado y Sociedad en el pensamiento clásico.
- Salama, Pierre, Valier Jaques. Neoliberalismo pobrezas y desigualdades en el tercer mundo. Editorial CIEP.1996
- Wacquant,Loi. Las Cárceles de la miseria. Editorial Manantial. Bs.As.1999
- Porras Nadales,Antonio. Introducción: el debate sobre la crisis de representación política.Editorial Tecnos. Bs. As.1992
- Strasser,Carlos. Tesis sobre la democracia. FLACSO.1992
- Constitución Nacional 1994.Constitución de la Provincia de Buenos Aires.
- Coraggio, José Luis. Política Social y Economía del Trabajo. Universidad de General Sarmiento.1999
- Barberena, Mariano. La Cultura Política en la Construcción de la Agenda temática. Revista Margen . Otoño de 1999.



- Mejía, Diana Margarita. Pobreza, Distribución del Ingreso y Desempleo en América Latina. Reportes del Emisor. Bogotá .2002
- Murillo, Susana. Gobernabilidad, locura y delito. La mutación del modelo jurídico al modelo tecnológico. Mimeo 1999.
- Senado de la Nación. Informes de Desarrollo Humano 1999; 2000; 2001; 2002; 2003
- -Autores Varios. Evaluar para la Transformación. Editorial Paidós. Buenos Aires.2000.
- -Barberena, Mariano. Los problemas sociales como construcción.Mimeo.2001
- -Cuadernos de Margen I ; II Indicadores y Coeficientes Mimeo.2001
- -CEPAL. Metodología para el análisis de gestión de Políticas Sociales.1998
- -CEPAL . Capital Social y Pobreza. Publicaciones CEPAL 2001.



O Donnel: rastreo de una cuestión y su trayectoria.

Gori; Lattuada; Lattes; Noemí Girbal; García

Sobre pequeños pueblos: Rattier; Marcela Benitez; Marcelo Silli

